



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1315 / 2013
2507 2013

Biroul de redacție al Legii
Bp 274 d. 08. 2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 42 din Legea nr. 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice*”, inițiată de domnii deputați Alexandru Nazare și Cezar-Florin Preda – Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 274/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 42 din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată*, cu un nou alineat, **alin. (3¹)**, potrivit căruia:

„(3¹) Pentru utilizatorii persoane fizice, costurile privind apa pluvială colectată, evacuată și preluată de rețeaua de canalizare, se suportă din bugetul de venituri și cheltuieli al administrației publice locale”.

II. Observații

1. În opinia noastră, măsurile propuse sunt de natură a afecta *principiul autonomiei locale*, prevăzut de dispozițiile art. 120 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, și dezvoltat în cuprinsul art. 3 alin. (1) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, potrivit articolului menționat din *Legea nr. 215/2001*, „*Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii*”.

Rezultă că autonomia locală reprezintă o aptitudine legală a autorităților autonome locale de a decide, în mod independent și sub propria răspundere, în limitele legii, asupra problemelor colectivităților teritoriale în care funcționează, ceea ce exclude implicarea altor autorități în luarea acestor decizii.

În ceea ce privește serviciile comunitare de utilități publice, *Legea nr. 51/2006* stabilește, încă din art. 1 alin. (1), că obiectul său de reglementare îl constituie „*cadruul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice*”. Așa cum rezultă din art. 1 alin. (1) lit. i) și lit. k) din actul normativ menționat, printre particularitățile serviciilor de utilități publice se numără și cele care se referă la faptul că acestea „*sunt organizate pe principii economice și de eficiență*” și „*sunt furnizate/prestate pe baza principiului beneficiarul plătește*”.

Pentru aceste considerente, apreciem că nu se poate impune prin lege autorităților publice locale să plătească din bugetul unității administrativ-teritoriale „*costurile privind apa pluvială colectată, evacuată și preluată în rețeaua de canalizare*”, o astfel de reglementare afectând autonomia locală în luarea deciziilor cu privire la gestionarea bugetului propriu.

2. Suportarea de la bugetul local a acestor costuri doar pentru utilizatorii persoane fizice creează premisele unele discriminări și, implicit, a încălcării *principiului constituțional al egalității în drepturi*, prevăzut la art. 16 alin. (1) din *Constituție*, întrucât, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale (*Decizia nr. 35/1993*), egalitatea în drepturi implică un „*regim egal între cetățenii români organizați în persoane juridice și aceiași cetățeni dacă se prezintă, proprio nomine, ca subiecte de drept*”.

3. De asemenea, semnalăm faptul că în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

Totodată, potrivit art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**